

Regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet)**GEWIJZIGD VOORSTEL VAN WET**

1 juli 2015

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het wenselijk is om, mede gelet op internationaalrechtelijke verplichtingen en artikel 21 van de Grondwet, met het oog op duurzame ontwikkeling, samenhangende, doelmatige en vereenvoudigde regels te stellen over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

AFDELING 1.1 BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1.1 (begripsbepalingen)

De bijlage bij deze wet bevat begrippen en definities voor de toepassing van deze wet en de daarop berustende bepalingen.

AFDELING 1.2 TOEPASSINGSGBIED EN DOELEN

Artikel 1.2 (fysieke leefomgeving)

1. Deze wet gaat over:

- a. de fysieke leefomgeving, en
- b. activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.

2. De fysieke leefomgeving omvat in ieder geval:

- a. bouwwerken,
- b. infrastructuur,

Actualiteiten Omgevingswet

Lidia Palm
Wilco de Vos



Inhoud presentatie

- Hoofdlijnen wetsvoorstel
- TK-behandeling
- Interactief wetgevingsproces
- Vervolg stelselherziening
- Praktische tips en ervaringen





Kenmerken huidig omgevingsrecht

- Sectoraal ontstaan (bodem, water, ruimte, natuur, ...)
 - Veel verschillende functies (wonen, industrie, verkeer, ...)
 - Veel verschillende belangen (veiligheid, gezondheid, ...)
 - Veel Europees en internationaal recht
 - Veel...
-
- Versnipperd: onoverzichtelijk en te weinig samenhang
 - Idem: beleid, bestuur en uitvoering



Verbeterdoelen en uitgangspunten

- Vereenvoudigen
- Samenhang vergroten
- Grotere bestuurlijke afwegingsruimte, meer gebiedsgericht maatwerk



Uitgangspunten:

- gelijkwaardig beschermingsniveau
- aansluiten bij Europese wet- en regelgeving



Regels over:

- Fysieke leefomgeving
- Activiteiten die daarvoor gevolgen (kunnen) hebben





Doelen

Beschermen en benutten van fysieke leefomgeving





Instrumenten

Beleid

strategisch: omgevingsvisie

uitvoeringsgericht: programma



Normstelling

- regels voor overheid:

omgevingswaarden en instructieregels

- regels voor eenieder:

algemene regels (centraal en decentraal)



Instrumenten

Normstelling via besluiten

omgevingsvergunning
projectbesluit



Ondersteunende instrumenten

gedoogplichten, handhaving, monitoring, informatie, etc.



Procedures

- Aangesloten bij Awb
 - reguliere procedure
 - uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Afd. 3.4 Awb)
- 'Sneller en beter'-aanpak (Elverding) bij projecten van publiek belang
- Wijziging Algemene wet bestuursrecht (coördinatieregeling)



Beroep

- Regeling via Invoeringswet in de Awb
- Aangesloten bij rechtsgang huidige rechtsfiguren
 - omgevingsvergunning: 2 instanties
 - omgevingsplan, projectbesluit: 1 instantie
- Aanvullende regels over beroep in § 16.7.3





Een bijzonder proces

Organisatie: programmadirecties, interdepartementaal project, speciaal voorportaal (MCO)

Brede betrokkenheid: adviescommissies met stakeholders, koepels, belangenorganisaties, wetenschap

RvS: voorlichting, voor advisering buitenwereld geconsulteerd, brede projectmatige aanpak binnen RvS, (ambtelijk) contact met departement



Tweede Kamerbehandeling

- 17 juni 2014: indiening wetsvoorstel bij TK
- september: twee rondetafelbijeenkomsten
- oktober: verslag TK
- februari: nota nav het verslag en nota van wijziging
- maart: onderzoek RUG in opdracht TK



Tweede kamer behandeling vervolg

- april: nader verslag
- mei: nota naar aanleiding van het nader verslag en tweede nota van wijziging + rondetafelbijeenkomst
- juni: twee wetgevingsoverleggen, plenaire behandeling en brieven waardering amendementen
- 1 juli 2015: stemming





Belangrijkste thema's verslag TK



- Sturing op kwaliteit van de fysieke leefomgeving
- Balans tussen flexibiliteit en rechtszekerheid
- Verhouding tussen wet en algemene maatregelen van bestuur (betrokkenheid parlement)



Enkele thema's eruit gelicht

- Milieubeginselen
- Beschermen van de gezondheid
- Participatie
- Verhouding wet – AMvB en betrokkenheid parlement



Resultaat TK-behandeling



- Doelen, instrumenten en kernbegrippen bestendigd
- Instrumentatie gezondheidsbelang en andere belangen, samenhangende en evenwichtige benadering gehandhaafd
- Positie parlement versterkt, structuur gehandhaafd



Interactief wetgeven

- Open en breed proces: bijdrage aan kwaliteit en draagvlak
- TK: rondetafels, onderzoek RUG
- Uitnodigingswetgeving
- Brede steun



AMvB's

- **Omgevingsbesluit**
 - richt zich tot een ieder
 - uitwerking procedurele bepalingen
- **Besluit kwaliteit leefomgeving**
 - richt zich tot bestuursorganen
 - omgevingswaarden, instructieregels, monitoring
- **Besluit activiteiten leefomgeving +**
- **Besluit bouwwerken leefomgeving**
 - richten zich tot een ieder (m.n. bedrijven en burgers)
 - regels over lozen en milieubelastende activiteiten
 - regels over bouwen, slopen en brandveilig gebruik





Invoeringswet

- Aanpassing bestaande wetgeving
- Overgangsrecht
- Aanvulling Omgevingswet met regels over:
 - schade
 - punitieve handhaving
 - onderwerpen uit lopende wetsvoorstellen (bijv. VTH)



Aanvullingswetten

Parallel (afgestemde) beleidsontwikkeling.
Leidt tot aanvullingswetten voor:

- bodem
- geluid
- natuur
- grondeigendom





Juridische producten Stelselherziening Omgevingsrecht

Wetgeving

Wet
Omgevingswet

Amvb's
Omgevings-
besluit
Besluit Kwaliteit
Leefomgeving
Besluit
Activiteiten
Leefomgeving
Besluit
Bouwwerken
Leefomgeving
(BZK)

Regelingen

**Invoerings-
regelgeving**

Invoeringswet

Invoerings-
besluit

Invoerings-
regeling

**Aanvullingsregel
geving**

Bodem

Geluid

Grondeigendom

Natuur (EZ)

Ammoniak

Advisering

Advisering

-EU

-Make it Work

-Crisis- en
Herstelwet in de
praktijk

**Laan voor de
Leefom-
geving**

**Kwaliteitszorg: kwaliteits- en systeemcheck, check
herimplementatie**



Geharmoniseerd wetgeven

- leidraden
- vaste terminologie, modern taalgebruik
- systeemcheck, reviewteam, eindredactie
- vaste aanpak, spreekuren



Eenvoudig wetgeven

- automatische nummering
- speciale zoekfunctie (wettelijke definities, andere begrippen, verboden woorden)
- SARI



Stelling 1

Uitnodigingswetgeving is de toekomst.



Stelling 2

Het advies van de Raad moet direct openbaar zijn.



Stelling 3

Een wetgevingsjurist bedient tijdens de kamerbehandeling niet alleen de Minister.



Stelling 4

Een stelselherziening vergt een lange-termijn-benadering.